

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În perioada 2007-2010, România, prin Ministerul Afacerilor Interne (MAI), a beneficiat de instrumentul financiar Facilitatea Schengen (denumit în continuare Facilitatea Schengen), instituit în baza Deciziei Comisiei Europene nr. C (2007) 1417 din 4 aprilie 2007<sup>1</sup>. Conform acestei decizii, Facilitatea Schengen reprezintă un instrument temporar pentru sprijinirea Bulgariei și României în perioada dintre data aderării și sfârșitul anului 2009 în vederea finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și controlul frontierelor. Fondurile au fost gestionate de Direcția Schengen din cadrul MAI în calitate de Autoritate Competentă și Organism Intermediar, iar principalii beneficiari ai proiectelor finanțate prin Facilitatea Schengen au fost: Ministerul Afacerilor Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General al Poliției Române, Centrul Național SIS, Inspectoratul General pentru Imigrări, Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, Direcția Generală Management Resurse Umane și Direcția pentru Comunicații și Tehnologia Informației din cadrul MAI.

Suma alocată acestui instrument financiar a fost de 602.469.348, iar rata de absorbție a programului a fost de 97,4%, acesta fiind închis oficial la data de 07.02.2013.

Facilitatea Schengen a contribuit la pregătirea României pentru *aderarea* la Spațiul Schengen prin modernizarea punctelor de trecere a frontierei, prin consolidarea capacității de supraveghere a frontierelor maritime și terestre, precum și prin dezvoltarea sistemelor informatice și de comunicații.

Prin HG nr.895/2007 a fost stabilit cadrul instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate

<sup>1</sup> privind gestionarea și controlul părții consacrate acquis-ului Schengen din cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar pentru perioada 2007-2009;

|   |   |
|---|---|
|   | <p>României prin Facilitatea Schengen.<br/>Potrivit art.8 alin.(1) lit.m) din HG nr.895/2007, Autoritatea de contractare și plată<sup>2</sup> (ACP) autorizează și efectuează plăți către contractanți în baza facturilor aprobate de organismele intermediare<sup>3</sup>.<br/>La sfârșitul anului 2014, a fost închis contul RO69TREZ700500141X007338 „Disponibil din fonduri cu destinație specială reprezentând contribuția națională aferentă proiectelor finanțate prin Facilitatea Schengen” prin care ACP efectua plăți (inclusiv cele de TVA) către contractanți pentru contractele aferente Facilității Schengen nefinalizate și a căror finanțare a fost continuată din bugetul național<sup>4</sup>. Astfel, începând cu data de 01.01.2015, unele instituții beneficiare din cadrul MAI nu mai pot efectua plata către contractanți a TVA aferentă facturilor emise care se află pe circuitul de aprobare. În acest context, este necesară modificarea HG nr.895/2007, prin transferarea atribuției de efectuare a plăților de TVA către contractanți din sarcina ACP în sarcina beneficiarilor.</p> |
|   | <p>Prin prezentul proiect se urmărește reglementarea regimului plăților neefectuate în cadrul contractelor aferente Facilității Schengen nefinalizate, în sensul transferării atribuției de efectuare a plăților de TVA către contractanți din sarcina ACP, în sarcina beneficiarilor.<br/>Totodată, prin proiect se actualizează denumirea unor instituții ca urmare a schimbărilor intervenite în structura acestora, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- „Departamentul Schengen, Direcția Generală Schengen din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative” se înlocuiește cu „Direcția Fonduri Externe Nerambursabile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”;</li> <li>- „Oficiul pentru Plăți și Contractare PHARE din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor” se înlocuiește cu „Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Nerambursabile din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene”.</li> </ul>   |
| 2.3. Alte informații  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b> |   |

<sup>2</sup> în prezent Direcția Generală Mecanisme și Instrumente Financiare Nerambursabile din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;

<sup>3</sup> potrivit anexei la HG nr.895/2007, au fost desemnate în calitate de organisme intermediare: Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul de Telecomunicații Speciale;

<sup>4</sup> al instituțiilor beneficiare;

|  |   |
|--|---|
| 1. Impactul macroeconomic  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative                                 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                         | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Impactul social   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impactul asupra mediului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |

**Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

| Indicatori  | Anul curent | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
|---|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
|   | 2017        | 2018            | 2019 | 2020 | 2021 |                |
| 1   | 2           | 3               | 4    | 5    | 6    | 7              |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:   | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| a) buget de stat, din acesta:                                   | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| i. impozit pe profit  | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| ii. impozit pe venit  | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| b) bugete locale  | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| i. impozit pe profit  |             |                 |      |      |      |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                         | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| i. contribuții de asigurări                                     | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| a) buget de stat, din acesta                                    | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| i. cheltuieli de personal                                       | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| ii. bunuri și servicii  | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| b) bugete locale  | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| i. cheltuieli de personal                                       | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| ii. bunuri și servicii  | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                         | -           | -               | -    | -    | -    | -              |
| i. cheltuieli de personal                                       | -           | -               | -    | -    | -    | -              |

|  |  |   |   |   |   |   |
|--|--|---|---|---|---|---|
| ii. bunuri și servicii   | -  | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:   | -  | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat   | +20  | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale   | -  | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |   |   |   |   |   |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |   |   |   |   |   |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare                             | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |   |   |   |   |   |
| 7. Alte informații   | Sumele necesare punerii în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în bugetele aprobate instituțiilor implicate. |   |   |   |   |   |
| <b>Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>  |  |   |   |   |   |   |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  |  |   |   |   |   |   |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| 1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| 6. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |   |   |   |   |   |
| <b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>  |  |   |   |   |   |   |
| 1. Informații privind procesul de  | Modificările propuse au fost discutate cu reprezentanții   |   |   |   |   |   |

|  |  |
|--|--|
| consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate   | instituțiilor implicate în sistemul de management și control al Facilității Schengen, în vederea implementării și derulării proiectelor finanțate prin acest instrument financiar în termenele limită impuse de Comisia Europeană.                                       |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi   | Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.   |
| 6. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>   |  |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ   | Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 04.08.2016. |
| 2. Informarea societății civile cu   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |

|  |  |
|--|--|
| privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice                                 |  |
| 3. Alte informații   |  |
| <b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>   |  |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu se înființează noi organisme sau instituții.          |
| 2. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**CARMEN DANIELA DAN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
DEZVOLTĂRII REGIONALE,  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI  
FONDURILOR EUROPENE**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**VIOREL ȘTEFAN**

**SEVIL SHHAIDEH**

**MINISTRU DELEGAT PENTRU  
FONDURI EUROPENE**

**MIHAELA VIRGINIA TOADER**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**FLORIN IORDACHE**