

**EVALUAREA ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE DE
MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
ÎN ANUL 2011**

**BUCUREȘTI
– 2012 –**

CUPRINS

I. Introducere	5
II. Reorganizare, eficientizare și modernizare instituțională	5
<i>A. Reorganizarea și eficientizarea structurilor</i>	7
<i>B. Restructurarea personalului</i>	8
III. Managementul ordinii publice	10
<i>A. Siguranța cetățeanului</i>	10
<i>B. Cooperarea intra- și interinstituțională</i>	19
<i>C. Combaterea evaziunii fiscale</i>	20
<i>D. Prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și a traficului de persoane</i>	22
<i>E. Control și anticorupție</i>	24
<i>F. Procesul de învățământ și pregătire</i>	26
IV. Afaceri europene și relații internaționale	27
V. Administrație publică	28
VI. Absorbția fondurilor europene	33
<i>A. Exemple de proiecte cu finanțare externă nerambursabilă implementate de structurile M.A.I.</i>	33
<i>B. Implementarea Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PODCA)</i>	36
VII. Bugetul Ministerului	37
VIII. Priorități pentru anul 2012	38

I. INTRODUCERE

În anul 2011, eforturile Ministerului Administrației și Internelor au fost concentrate pe creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni și sporirea eficienței instituționale în administrația publică centrală și locală.

În perioada menționată, la nivelul Ministerului Administrației și Internelor s-a derulat un amplu proces de restructurare și de promovare a unui management performant, prin gestionarea eficientă a resurselor umane și materiale, în scopul prestării unor servicii de calitate pentru populație.

O atenție specială a fost acordată acțiunilor de prevenire și combatere a corupției, precum și luptei împotriva fenomenului evazionist.

Accentul a fost pus pe continuarea reformelor în domeniile esențiale, ținând cont de importanța ministerului și de rolul său în calitate de instituție de aplicare a legii.

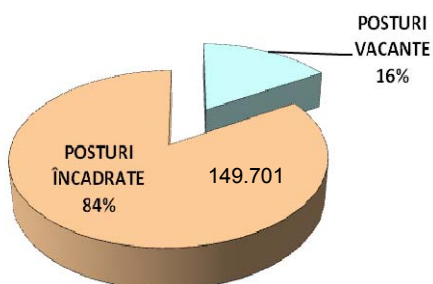
II. REORGANIZARE, EFICIENTIZARE ȘI MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ

Anul 2011 a fost marcat de amplul proces de reorganizare instituțională, demers necesar pentru modernizarea și adaptarea structurilor proprii – componente ale sistemului apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale – la realitățile socio-economice. Aplicarea măsurilor de reorganizare și restructurare a avut ca obiectiv asigurarea optimei funcționări a instituției, în condițiile impuse de constrângerile bugetare determinate de continuarea crizei economice.

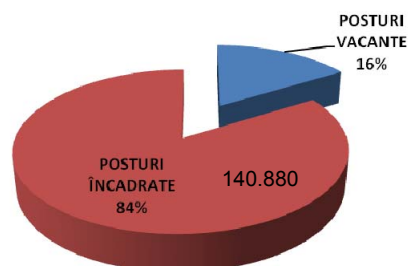
Activitatea desfășurată în domeniul organizării instituționale a urmărit continuarea procesului de modernizare și eficientizare instituțională, început în anul 2010. Astfel, în anul 2011, structurile M.A.I. au fost reorganizate în limita celor 131.647 de indicatori în **finanțare** repartizați la Capitolul bugetar 61.01. – Ordine publică și siguranță națională.

În acest context, la data de **01.01.2011**, în statele de organizare ale structurilor ministerului erau prevăzute **177.805** posturi, dintre care **149.701** posturi încadrate. Din totalul de posturi prevăzute la nivelul ministerului, **168.126 de indicatori, dintre care 140.880 încadrați, se regăseau în statele de organizare ale structurilor finanțate de la Capitolul bugetar 61.01. – Ordine publică și siguranță națională.**

SITUAȚIA LA NIVELUL MINISTERULUI ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR



SITUAȚIA LA NIVELUL STRUCTURILOR FINANȚATE DIN CAPITOLUL BUGETAR 61.01.



În cadrul procesului de reorganizare, **modificările structurale au vizat:**

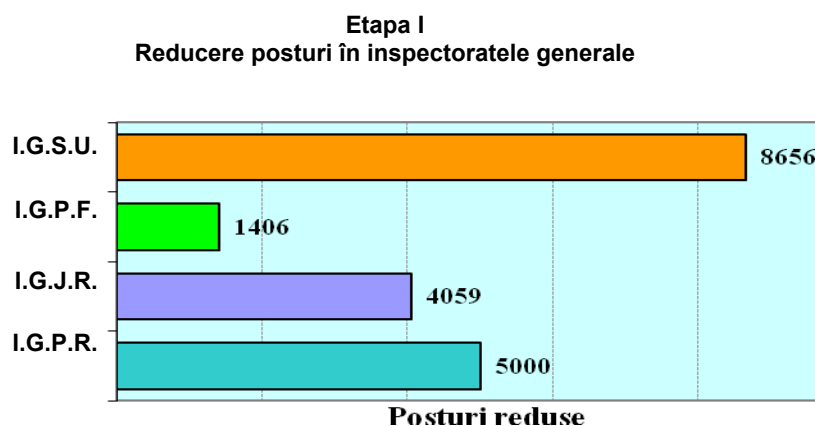
- **instituirea unui mecanism eficient privind gestionarea numărului de indicatori în finanțare**, corespunzător atribuțiilor legale stabilite în sarcina fiecărei structuri, precum **și a măsurilor pentru asigurarea condițiilor necesare încadrării promoțiilor 2011** ale școlilor de ofițeri și subofițeri/agenți de poliție ale M.A.I. În acest sens, au fost promovate următoarele acte normative:
 - O.U.G. nr. 54/2011 privind stabilirea unor măsuri privind încadrarea în limita alocată cheltuielilor de personal din M.A.I.;
 - O.M.A.I. nr. 535/2011 privind repartizarea numărului de indicatori în finanțare la capitolul bugetar 61.01. – Ordine publică și siguranță națională;
 - O.M.A.I. nr. 602/2011 privind retragerea posturilor vacante aflate în finanțare în vederea constituirii rezervei ministrului pentru absolvenții promoțiilor din anul 2011.
- **redimensionarea structurilor operative** de la nivelul inspectoratelor generale, în sensul **mutării centrului de greutate pe cele care desfășoară misiuni de ordine publică și al diminuării efectivelor destinate executării misiunilor de pază și ale structurilor de suport;**
- **reconfigurarea modului de organizare a structurilor de poliție ce își desfășoară activitatea în mediul rural**, pe baza unei noi concepții prin care au fost **înființate secții de poliție rurală și adoptate noi principii de realizare a misiunilor specifice;**
- **redimensionarea structurilor de suport la nivelul inspectoratelor generale, precum și a unor structuri operative, fără a se afecta capacitatea operațională a acestora;**
- reducerea cheltuielilor de personal și implicit a nivelului de ierarhizare a structurilor și funcțiilor prin: **reorganizarea/reducerea numărului și comasarea unor structuri, precum și reducerea numărului posturilor de conducere și de execuție**, asigurându-se, astfel, încadrarea în limita numărului de indicatori în finanțare repartizați fiecărei unități.

ETAPELE PROCESULUI DE REORGANIZARE

Măsurile adoptate la nivelul structurilor ministerului în cadrul procesului de reorganizare și eficientizare a structurilor M.A.I. finanțate de la Capitolul bugetar 61.01. – Ordine publică și siguranță națională au determinat, în anul 2011, **reducerea cu 35.056 a numărului de posturi prevăzute în statele de organizare**, aceasta fiind realizată pe două direcții, astfel:

A. REORGANIZAREA ȘI EFICIENTIZAREA STRUCTURILOR

În cadrul primei etape, începând cu data de 01.04.2011, **au fost reduse 19.807 posturi vacante (11,7% din total)**. Cele mai multe posturi vacante au fost reduse de la Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – 8.656 (20,5%), urmat de Poliția Română cu 5.000 (8,1%), Jandarmeria Română cu 4.059 (12%) și Poliția de Frontieră Română cu 1.406 (7,8%).



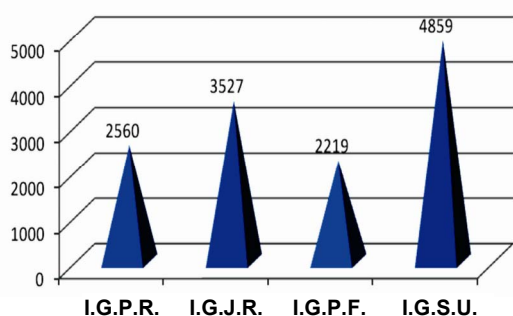
Reducerea posturilor vacante din statele de organizare a permis realizarea unui tablou real al efectivelor întrebuințate pentru îndeplinirea misiunilor specifice și reducerea implicită a nivelului de ierarhizare a unor structuri.

În cadrul celei de-a doua etape, s-a trecut la **redimensionarea structurilor organizatorice**. Au fost aprobate noile state de organizare ale structurilor finanțate de la Capitolul bugetar 61.01. – Ordine publică și siguranță națională, începând cu data de **15.06.2011** pentru structurile militare, cu **06.07.2011** pentru structurile de poliție și cu data de **01.08.2011** pentru structurile prevăzute cu funcționari publici.

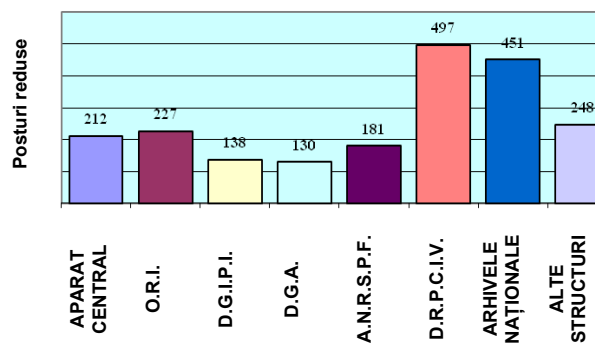
În urma adoptării noilor structuri organizatorice, **numărul total de posturi s-a redus cu 15.249 (10,8%)**. Cele mai mari reduceri de posturi s-au operat la Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – 4.859, Jandarmeria Română – 3.527, Poliția Română – 2.560 și Poliția de Frontieră Română – 2.219.

Etapa a II-a

a. Reducere posturi în inspectoratele generale



b. Reducere posturi în alte structuri



În concluzie, procesul de reformă pentru modernizarea și eficientizarea M.A.I., inițiat în anul 2010 și continuat în 2011, **a determinat reducerea cu 35.056** a numărului de posturi prevăzute în statele de organizare ale unităților din Aparatul Central și ale instituțiilor și structurilor aflate în subordinea/coordonarea M.A.I.

B. RESTRUCTURAREA PERSONALULUI

După intrarea în vigoare a statelor de organizare, **s-au desfășurat activitățile de evaluare a personalului și repunerea în funcție a acestuia**, în limita numărului de indicatori propuși de către șefii structurilor și aprobați de ministru. Procesul de evaluare a fost derulat la nivelul fiecărei structuri, conform calendarului discutat cu principalele structuri sindicale și agreat de acestea, precum și procedurii-cadru aprobate, cu respectarea prevederilor legale specifice fiecărei categorii de personal.

La nivelul Aparatului Central au fost reduse:

- **211** posturi, dintre care 169 încadrate;
- **19** posturi de conducere.

Prin comasarea activităților, au fost reorganizate și redefinite atribuțiile fiecărei structuri, rezultând desființarea a:

- **5** direcții – *activitatea Direcției Afaceri Europene și Relații Internaționale a fost comasată cu cea a Direcției Schengen, iar Unitatea de Politici Publice a trecut în subordinea Aparatului Central;*
- **13** servicii – unele au fost transformate în birouri, iar atribuțiile altora au fost preluate de alte servicii;
- **1** birou.

Pierderi de personal în anul 2011:

- **13.703**, din care: pensionări pentru limită de vârstă – **1.614**; clasări medicale – **1.582**; reducerea numărului de posturi ca urmare a

reorganizării – **4.244**; decese – **96**; pierderi de personal fără drept la pensie (demisii, abateri, limită de vârstă în grad, alte motive) – **2.797**; transferuri de personal către alte instituții și alte situații – **3.370**.

Pentru comparație, pierderile de personal în anul 2010 au totalizat:

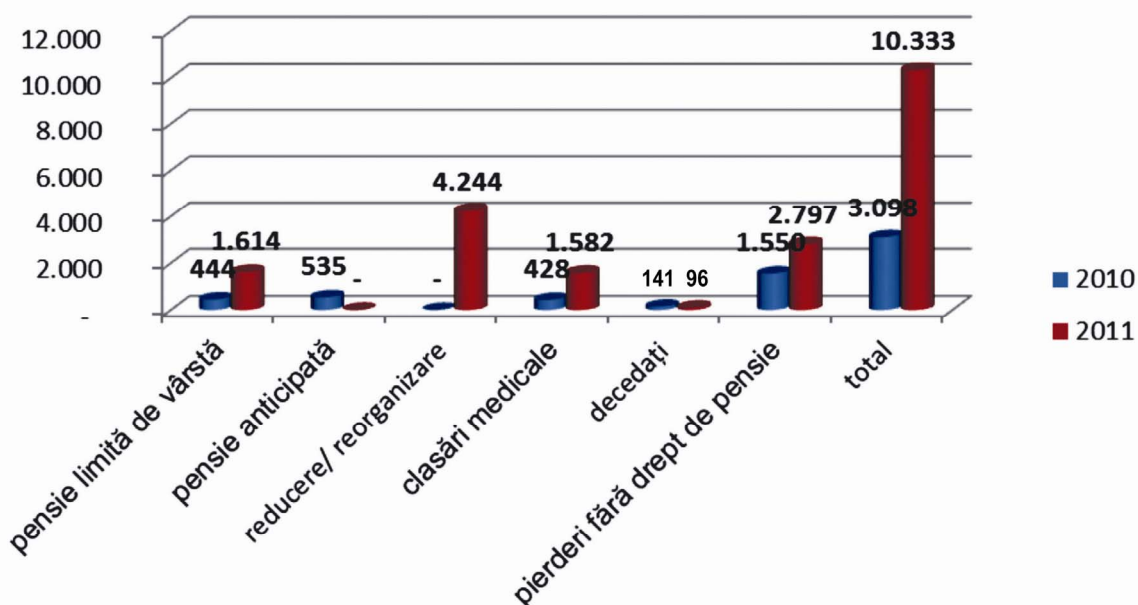
- **3.098**, din care: pensionări pentru limită de vârstă (peste 55 de ani) – **444**; pensionări anticipate (sub 55 de ani) – **535**; clasări medicale – **428**; decedați – **141**; pierderi de personal fără drept la pensie (demisii, la cerere, abateri, transferați la alte instituții, limită de vârstă în grad, alte motive) – **1.550**.

În concluzie, la finele anului 2011, situația personalului M.A.I. era următoarea:

- **135.998 de persoane** angajate în unitățile Ministerului Administrației și Internelor, din care: **72.241 polițiști (polițiști și polițiști de frontieră)**, **53.193 personal militar (pompieri și jandarmi)**, **2.790 funcționari publici** și **7.774 personal contractual**.

Având, la 31.12.2011, 130.520 de angajați în sectorul Ordine publică și siguranță națională, Ministerul Administrației și Internelor s-a încadrat în limita numărului de 131.647 de indicatori prevăzuți în Legea bugetului de stat pe anul 2011.

Situație comparativă privind pierderile în perioada 2010-2011 (cu excepția celor 3.370 de posturi transferate)



Măsuri dispuse în sprijinul angajaților M.A.I. care au părăsit sistemul

➤ Protocol M.A.I. – A.N.O.F.M.

Pentru asigurarea reconversiei profesionale și reintegrării în muncă a polițiștilor și personalului militar din structurile Ministerului Administrației și Internelor, ale căror raporturi de serviciu încetează sau sunt trecuți în rezervă, a fost încheiat un Protocol de colaborare cu Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă. Potrivit protocolului, A.N.O.F.M. realizează, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, măsurile pentru prevenirea șomajului, în principal prin furnizarea către beneficiari, la solicitarea acestora, a serviciilor de plasare pe locurile de muncă vacante existente pe plan local și instruirea în modalități de căutare a unui loc de muncă, dar și reorientarea profesională prin cursuri de formare de scurtă durată.

➤ Ajutor bănesc pentru polițiștii și personalul militar ale căror raporturi de serviciu încetează

Potrivit normelor adoptate, dacă personalul vizat este apt de muncă, dar nu se poate încadra din lipsă de locuri de muncă corespunzătoare pregătirii, beneficiază de plata unui ajutor, stabilit în raport cu vechimea efectivă în calitate de personal militar/polițist, calculat în funcție de salariul funcției de bază avut în luna schimbării poziției de activitate, astfel:

- 50% din salariul funcției de bază, la vechime efectivă cuprinsă între 1 și 5 ani;
- 55% din salariul funcției de bază, la vechime efectivă cuprinsă între 5 și 15 ani;
- 60% din salariul funcției de bază, la vechime efectivă de peste 15 ani.

III. MANAGEMENTUL ORDINII PUBLICE

A. SIGURANȚA CETĂȚEANULUI

În domeniul ordinii publice, obiectivul asumat în anul 2011 a fost redefinirea conceptului de siguranță a cetățeanului, în strânsă legătură cu procesul de modernizare a inspectoratelor generale și a structurilor subordonate.

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE

Măsurile organizatorice și funcționale luate din anul 2011 la nivelul I.G.P.R. au vizat optimizarea structurilor de poliție, creșterea eficienței

acestora, descentralizarea și debirocratizarea activităților, atât la nivelul structurilor centrale – prin comasarea sau reorganizarea unor direcții din Aparatul Central al I.G.P.R. sau a unor unități subordonate nemijlocit acestuia –, cât și la nivelul structurilor teritoriale.

Modificări structurale efectuate sau inițiate

➤ Reorganizarea Poliției Rurale

A fost elaborat și implementat un nou concept, care vizează creșterea eficienței serviciului polițienesc în mediul rural, în acord cu așteptările cetățenilor. În mediul rural, poliția funcționa într-un cadru organizatoric învechit, constituit pe baza împărțirii administrativ-teritoriale din anul 1968. Vechea formă de organizare favoriza dispersarea resurselor umane și a celorlalte tipuri de resurse disponibile – logistice, de coordonare, financiare –, înregistrându-se o lipsă a continuității în misiunea de patrulare și intervenție la evenimente.

Prin măsurile organizatorice adoptate la nivelul poliției din mediul rural, au fost **înființate 389 de secții de poliție rurală** în structura inspectoratelor județene de poliție, ceea ce a presupus **desființarea a 77 de birouri de ordine publică** pentru mediul rural, **149** alte formațiuni și **2.750** de posturi de șef poliție comunală și șef de post poliție comunală.

În noua organizare, se asigură condițiile creșterii siguranței comunităților locale ca urmare a patrulării intercomunale 24 de ore din 24.

În fiecare comună a rămas câte un polițist care asigură relaționarea cu cetățeanul.

➤ Reorganizarea Poliției de Proximitate

Necesitatea reorganizării sistemului de ordine publică în mediul urban a apărut ca urmare a nevoii întăririi conceptului de *proximitate*, prin atribuirea unor noi competențe; au fost vizate în special activitățile de soluționare a unor fapte de natură penală, cercetate în urma plângerii prealabile a persoanei, sau cu grad scăzut de pericol, în contextul revizuirii cadrului normativ și al creșterii numărului de polițiști care acționează în domeniu.

Astfel, **au fost atribuite noi competențe polițiștilor de proximitate**, privind activitatea de cercetare a unor fapte cu autor cunoscut, în care modul de sesizare presupune plângerea prealabilă a părții vătămate, respectiv calitatea de polițist judiciar.

Prin implementarea noii concepții, **a fost dublat numărul polițiștilor de proximitate, de la 1.279 la 2.479**, prin transferul unor polițiști de la compartimentele de siguranță publică și de la alte structuri operative,

ceea ce a determinat reducerea zonelor date în responsabilitate și, implicit, creșterea calității serviciului polițienesc.

➤ **Proiectul noului statut al polițistului**

A fost inițiat și este în fază de finalizare un proiect de lege ce urmărește introducerea unor reglementări noi, adaptate la cerințele unei poliții moderne, precum stabilirea clară a provenienței polițiștilor, asigurarea stabilității în funcție a polițiștilor cu funcții de conducere (prin introducerea mandatului pentru ordonatorii de credite secundari și terțiari), întărirea autorității funcției de polițist și instituirea unui regim juridic al raporturilor de serviciu, adaptat specificului serviciului public polițienesc.

➤ **Reconfigurarea Poliției Locale**

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat, la propunerea M.A.I., în data de 26.09.2011, concepția de reconfigurare a sistemului de ordine publică, printr-un transfer de personal și responsabilități în coordonarea administrației locale.

Proiectul inițial prevede transferul, la nivelul tuturor municipiilor și orașelor cu o populație de cel puțin 20.000 de locuitori, al structurilor de siguranță publică și patrulare și, parțial, poliție rutieră, din cadrul Poliției Române, către Poliția Locală. Se urmărește, în acest fel, consolidarea Poliției Locale prin atribuirea mai multor competențe în domeniul ordinii publice și al circulației rutiere. Pe parcursul anului trecut, proiectul a fost supus analizei structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Tendențe și evoluții ale fenomenului infracțional

O caracteristică a evoluției criminalității, care se menține și în anul 2011, este **creșterea numărului infracțiunilor sesizate**, cauzată, în principal, de situația **micii criminalități**.

- **Infracțiunile contra persoanei** înregistrează o **scădere (-6,56%)**; în schimb, **infracțiunile contra patrimoniului** au cunoscut o **creștere (+11,7%)**, cauzată, în special, de evoluția **infracțiunilor de furt (+16,9%)**.
- **Infracțiunile sesizate produse cu violență**, care au un impact deosebit asupra cetățenilor, sunt în **scădere (-1,3%)**. Dintre acestea, amintim **infracțiunile de omor (-14,5%)** și **infracțiunile de vătămare corporală gravă (-7,6%)**. **Infracțiunile sesizate, de loviri sau vătămări cauzatoare de moarte, scad cu 7,3%**, însă cele de **tâlhărie cresc cu 1,1%**.

INFRAȚIUNI	PROCENT	TENDINȚE
Infrațiuni contra persoanei	-6,56%	↘
Infrațiuni sesizate produse cu violență	-1,3%	↘
– omor	-14,5%	↘
– vătămare corporală gravă	-7,6%	↘
– loviri sau vătămări cauzatoare de moarte	-7,3%	↘
Criminalitatea stradală		
– omor	-17%	↘
– lovituri cauzatoare de moarte	-25%	↘
– viol	-17%	↘
– ultraj	-19%	↘
– furtul de auto	-23%	↘

INFRAȚIUNI	PROCENT	TENDINȚE
Infrațiuni contra patrimoniului	+11,7%	↗
Infrațiuni de furt	+16,9%	↗
Infrațiuni sesizate produse cu violență		
– tâlhărie	+1,1%	↗
Infrațiuni sesizate de tâlhărie	+5%	↗
– smulgere obiecte (bijuterii, telefoane mobile, poșete etc.)	+8%	↗

• Referitor la **activitatea de cercetare penală**, comparativ cu anul 2010, volumul de muncă al structurilor judiciare ale Poliției Române a crescut, după cum urmează:

- **1.059.257 de dosare** aflate în lucru în faza actelor premergătoare (**+9,9%**);
- **768.777 de dosare** penale cu urmărirea penală începută aflate în lucru (**+6,2%**).

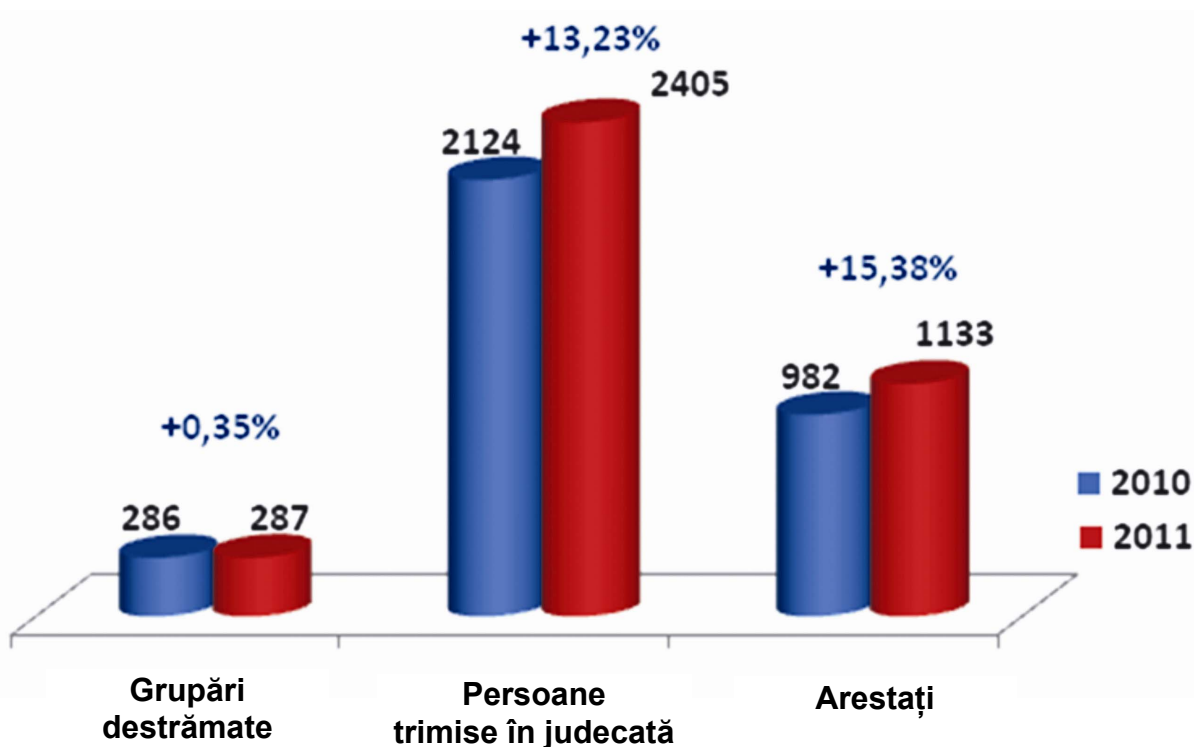
În 233.411 dosare penale cu urmărirea penală începută au fost dispuse soluții procedurale (**+5%**).

Ponderea cea mai mare a volumului dosarelor cu urmărirea penală începută aflate în lucru provine de la nivelul structurilor de investigații criminale (64,3%), urmate de structurile de ordine publică (22,6%).

• Formațiunile de **combatere a criminalității organizate** au identificat **728 de grupuri de crimă organizată**: **212 – trafic de persoane**, **174 – finanțarea terorismului și spălarea banilor**, **97 – criminalitate informatică**, **245 – trafic și consum de droguri**.

Eforturile polițiștilor, de **combatere a infraționalității de maximă pericolozitate**, au avut ca rezultat **destructurarea a 287 (+0,35%) de grupuri organizate și coordonate** în scopul comiterii de infrațiuni

grave, formate din **2.405 persoane (+13,23%)**, care au fost trimise în judecată; **47%** dintre membrii acestora au fost arestați.



La sfârșitul anului, structurile Poliției Române de combatere a criminalității organizate aveau în **supraveghere 923 de grupuri infracționale** formate din **5.801 persoane**, ale căror preocupări din zona criminalității organizate se desfășoară pe teritoriul țării, unele având conexiuni externe.

- În domeniul **combaterii finanțării terorismului și a spălării banilor**, în urma acțiunilor operative derulate, **au fost destructurate 84 (+22%) de grupuri infracționale organizate**; **797 (+52%) persoane au fost trimise în judecată**, dintre care **261 (+66%) în stare de reținere/arestare**.

- În România, **criminalitatea informatică** se manifestă în principal sub două aspecte: **fraudele informatice** – constând în licițații fictive de bunuri, compromiterea de conturi de utilizator ale unor site-uri de comerț electronic, phishing și **fraudele cu cărți de credit** – constând în compromiterea ATM-urilor și capturarea de informații de pe benzile magnetice ale cărților de credit.

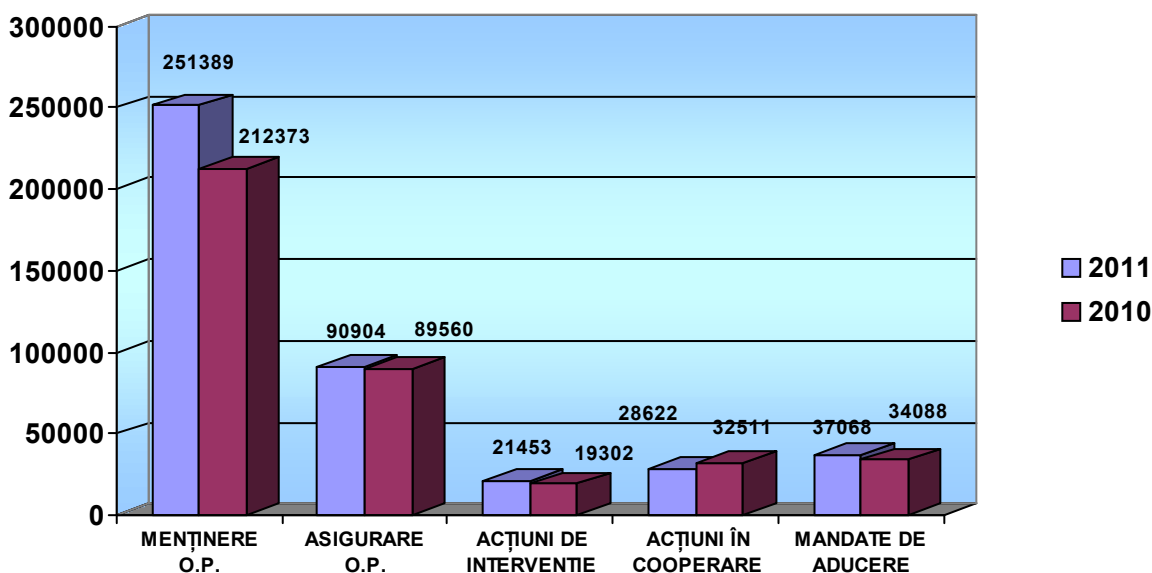
Fraudele privind comerțul electronic cunosc o diversificare tot mai largă. Licițațiile fictive de bunuri sunt, în continuare, principala activitate infracțională desfășurată de către cetățenii români în domeniul criminalității informatice.

Lupta împotriva criminalității informatice a dus la **destructurarea a 42 (-29%) de grupuri infracționale organizate** cu preocupări infracționale în zona cyber-criminalității, **cu 478 (-9%) persoane trimise în judecată**, dintre care **220 (-18%) în stare de reținere/arestare**.

INSPECTORATUL GENERAL AL JANDARMERIEI ROMÂNE

În anul 2011, structurile de ordine publică ale Jandarmeriei Române au executat **90.904 misiuni de asigurare a ordinii publice (față de 89.560 în 2010)** și **21.453 de misiuni de intervenție și de restabilire a ordinii publice (față de 19.302 în 2010)**.

În conformitate cu prevederile *Ordinului M.A.I. nr. 60/2010 privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice*, a fost realizată **coordonarea și monitorizarea misiunilor executate de structurile de ordine și siguranță publică în sistem integrat**. Astfel, s-au executat **251.389 de misiuni de menținere a ordinii publice (față de 212.373 în 2010)** în sprijinul Poliției, pentru prevenirea și combaterea faptelor antisociale și creșterea gradului de siguranță a cetățenilor.



Structurile antiteroriste și de acțiuni speciale din cadrul Jandarmeriei Române au executat **21.380 de misiuni specifice**, cu **78.065 de luptători**. Dintre acestea, **386 de misiuni**, implicând **9.300 de luptători**, au avut ca obiectiv acordarea sprijinului lucrătorilor instituțiilor cu care Jandarmeria Română cooperează pentru desfășurarea de activități procedurale, combaterea evaziunii fiscale și a contrabandei, precum și pentru destructurarea unor grupuri infracționale organizate.

Structurile montane de jandarmi au executat **428 de acțiuni specifice** care au constat în salvarea a **686 de persoane** aflate în dificultate și au participat la misiuni de menținere a ordinii publice în zona unui număr de **59 de stațiuni montane** și pe traseele turistice adiacente.

La sfârșitul anului 2011, structurile specializate asigurau protecția pentru **1.134 de obiective**, cu **65 mai puține** decât la sfârșitul anului 2010. Dintre acestea, **1.107 obiective** sunt asigurate cu protecție **fără plată** și **27 de obiective** sunt asigurate cu protecție **contra cost**.

➤ Misiuni internaționale

Participarea structurilor Jandarmeriei Române la misiuni internaționale s-a realizat prin: (i) **asigurarea continuității activității Detașamentului de Misiuni Internaționale dislocat sub egida EULEX în Kosovo** până la retragerea din teatrul de operații și prin (ii) **participarea la Misiunea Civilă a Uniunii Europene din Georgia.**

O etapă importantă o reprezintă începerea participării efectivelor de jandarmi la misiunile de pregătire a poliției afgane, în cadrul misiunii NTM-A. La sfârșitul lunii octombrie 2011, cu ocazia efectuării evaluării de etapă a activității primului contingent de jandarmi dislocat în teatrul de operații din Afganistan, rezultatele obținute s-au concretizat în pregătirea a 3.954 de polițiști afgani.

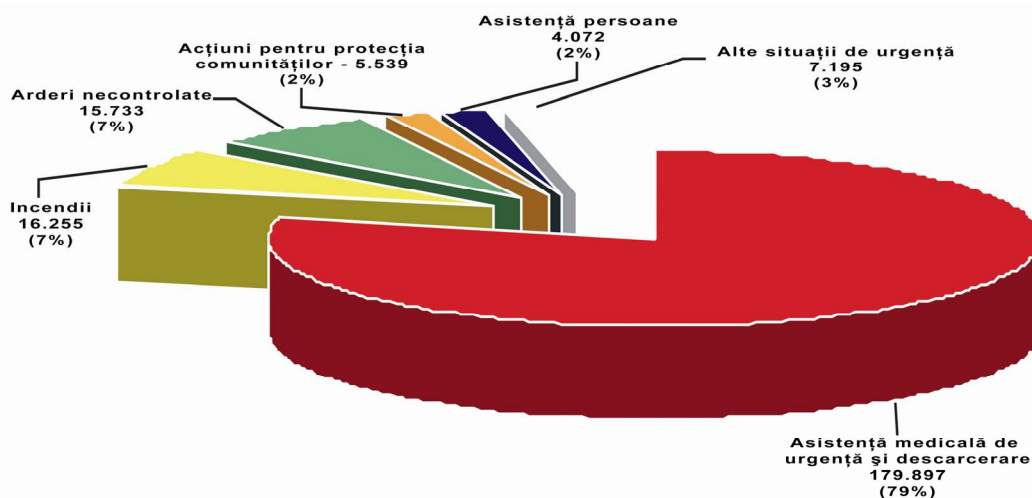
Printre cele mai importante realizări în domeniul relațiilor internaționale se remarcă **acceptarea Brigăzii Speciale de Intervenție „Vlad Țepeș” a Jandarmeriei Române în rețeaua europeană a forțelor de intervenție specială ATLAS** și acordarea de asistență instituțiilor similare din Republica Moldova și Iordania.

INSPECTORATUL GENERAL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

Activitățile derulate de I.G.S.U. în anul 2011 au avut ca obiective principale prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență. Ponderea urgențelor constatate s-a prezentat astfel: 79% asistență medicală de urgență și descarcerare, 14% incendii și arderi necontrolate, 4% acțiuni pentru protecția comunităților și 3% alte situații de urgență.

În anul 2011, prin eforturile depuse în timpul intervențiilor, lucrătorii I.G.S.U. au salvat viața a peste 5.000 de oameni (2.986 de adulți și 2.096 de copii).

Serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare (SMURD) au intervenit la peste 179.000 de urgențe, în medie 493 de intervenții/zi, fiind asistați peste 166.000 de adulți și 16.600 de copii.



Comparativ cu anul 2010, a crescut atât numărul cazurilor de urgență la care au participat echipajele SMURD (cu 21%), cât și numărul persoanelor asistate (cu 27%).

La sfârșitul anului 2011, SMURD acoperea aproape întreg teritoriul național, în numai cinci județe nefiind operaționalizat (la începutul anului 2012, SMURD a fost operaționalizat în județele Tulcea, Gorj și Covasna, astfel că au rămas neacoperite doar județele Caraș-Severin și Teleorman).

Comparativ cu anii anteriori, a crescut numărul de incendii la peste **31.900**, din care 15.700 de arderi de vegetație și arboret, dinamica acestora fiind influențată de caracteristicile meteorologice ale anului 2011. În perioada de referință, s-au înregistrat **6.044 de incendii la locuințe**, constatându-se o **creștere cu 7,9%** față de anul 2010. Din totalul acestora, 53% au avut loc în mediul rural și 47% în mediul urban. Un capitol aparte îl reprezintă **incendiile din luna noiembrie la fondul forestier și vegetație uscată**, care au afectat peste **1.700 ha** în **9 județe**.

În urma **incendiilor** produse la nivel național, **224 de persoane au decedat**, iar **alte 464 au suferit diferite traume**. 83% din totalul deceselor s-au înregistrat în incendiile produse la locuințe individuale. **Raportat la anul 2010, a scăzut cu 9% numărul persoanelor decedate, dar a crescut cu 5% numărul persoanelor rănite.**

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

La nivelul Poliției de Frontieră Române, activitățile realizate în anul 2011 au avut ca obiectiv strategic **creșterea capacității instituționale pentru optimizarea supravegherii și controlului frontierei și combaterea eficientă a infraționalității transnaționale.**

În acest context, s-a acționat prioritar pentru promovarea și adoptarea propunerilor legislative care să asigure reorganizarea Poliției de Frontieră Române de-a lungul frontierei de stat. Astfel, începând cu 15.12.2011, la nivel teritorial există o nouă organizare: **5 inspectorate teritoriale** – I.T.P.F. Iași (frontiera cu Republica Moldova); I.T.P.F. Sighetu Marmăției (frontiera cu Ucraina); I.T.P.F. Oradea (frontiera cu Ungaria); I.T.P.F. Timișoara (frontiera cu Serbia); I.T.P.F. Giurgiu (frontiera cu Bulgaria) – și **Garda de Coastă**.

Modificările operate în structura organizatorică a Poliției de Frontieră Române permit asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control la frontiera terestră, maritimă și fluvială a României.

Acțiunile întreprinse pentru combaterea infraționalității transfrontaliere, inclusiv a migrației ilegale, sunt sintetizate, după categoriile de fapte penale, în tabelul care urmează:

Fapte de natură penală	2010	2011	Tendențe
Trecere/tentativă de intrare/ieșire ilegală în/din țară	1.497	2.010	↗
Călăuzire	100	63	↘
Fals și uz de fals	1.302	1.069	↘
Trafic de ființe umane	47	32	↘
Arme - muniții	148	130	↘
Droguri	79	72	↘
Mașini furate	230	239	↗
Dreptul de proprietate intelectuală	161	313	↗
Infrațiuni de natură economico-financiară	252	438	↗
Contrabandă și fraudă vamală	833	1.507	↗
Braconaj piscicol	944	945	↗
Regimul circulației	1.337	1.117	↘
Alte infrațiuni	893	1.132	↗
TOTAL	7.823	9.067	↗

• Filiere de migrație ilegală

În anul 2011, din cele 3.142 de persoane implicate în migrația ilegală, 2.302 de migranți au fost organizați în **658 de grupuri**, în care au fost identificați și 92 de traficanți.

Pentru comparație, în anul 2010 au fost depistate **338 de grupuri de migranți** în care au fost identificați 237 de traficanți și 1.097 de migranți; dintre acestea, **9 grupuri (70 de traficanți și 99 de migranți)** erau organizate în vederea săvârșirii infracțiunii de trafic de migranți.

• Traficul ilegal cu țigări

În perioada analizată, polițiștii de frontieră au reținut în vederea confiscării **9.266.833 de pachete țigări** cu o valoare aproximativă de **50,5 milioane lei**, din care **5.710.045 de pachete în valoare de aproximativ 33,6 milioane lei** erau destinate contrabandei cu țigări. Totodată, au fost depistate **48 de grupuri organizate** în vederea săvârșirii infracțiunii de contrabandă cu țigări; în cadrul acestor acțiuni au fost identificate **435 de persoane**.

Pentru comparație, în anul 2010, au fost reținute în vederea confiscării 9.121.023 de pachete de țigări cu o valoare aproximativă de 42,8 de milioane lei, dintre care 5.423.397 pachete – în valoare de aproximativ 30,5 milioane lei – erau destinate contrabandei.

INSPECTORATUL GENERAL DE AVIAȚIE

În anul 2011, misiunile de zbor operative și umanitare au fost îndeplinite în condiții de deplină siguranță.

Astfel, în anul 2011, **au fost planificate 3.899** de ore de zbor, fiind **realizate 3.461**, reprezentând **88,77%**, dintre care **2.880** de ore în **misiuni**, reprezentând **83%** și **581** de ore zbor de **instrucție**, reprezentând **17%**:

- **768** de ore de **zbor de instrucție**, 581 realizate;
- **550** de ore de **zbor pentru misiuni de sprijin**, 416 realizate;
- **573** de ore de **zbor pentru alte misiuni executate din rezerva de zbor**, dintre care s-au realizat 518 ore de zbor;
- **2.008** ore de **zbor pentru misiuni SMURD**, din care s-au executat 1.945 de ore de zbor.

În domeniul activității aeronautice internaționale, s-a participat cu un elicopter EC-135 la o misiune specială sub egida FRONTEx, în cadrul operațiunii comune „Poseidon 2011 Sea”, din insula Samos, Grecia.

B. COOPERAREA INTRA- ȘI INTERINSTITUȚIONALĂ

Ministerul Administrației și Internelor, în calitate de instituție integratoare a problematicii ordinii publice la nivel național și de gestionar al activităților de combatere a criminalității, a cooperat intens, și pe parcursul anului 2011, cu celelalte instituții de aplicare a legii.

Astfel, structurile M.A.I. au intensificat schimbul de date și informații cu Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Justiției, Parchetul General, Ministerul Finanțelor Publice și alte instituții pentru identificarea noilor amenințări la adresa siguranței naționale, a factorilor de risc interni sau externi.

Este de remarcat activitatea Centrului Național de Conducere a Acțiunilor de Ordine Publică, prin Centrul Operațional de Comandă, în realizarea a 28 de protocoale și planuri de cooperare/acțiune, în gestionarea a 56 de acțiuni de amploare sau cu grad mediu și ridicat de risc și în desfășurarea a 9 exerciții comune – dintre care 4 cu participare internațională.

Prin semnificație și conținut, se remarcă modul în care s-a realizat **cooperarea dintre Ministerul Justiției, Parchetul General, Ministerul Finanțelor Publice, Serviciul Român de Informații și Poliția Română, în activitatea de combatere a fenomenului evazionist**. Întâlnirile realizate între factorii decidenți din cadrul acestor instituții au fost utile pentru găsirea celor mai bune soluții și forme de acțiune, precum și pentru întărirea probațiunii în multe din cauzele complexe soluționate în perioada de referință.

Colaborarea cu organizațiile sindicale și cu alte structuri ale societății civile s-a concretizat prin numeroase analize și evaluări desfășurate atât

În cadrul procesului de reorganizare structurală, cât și pentru identificarea unor soluții în problematica ridicată de acestea, unele finalizându-se cu promovarea proiectelor de modificare a actelor normative de nivel superior sau a reglementărilor interne.

C. COMBATEREA EVAZIUNII FISCALE

Evaziunea fiscală este una dintre formele cele mai răspândite ale infraționalității economico-finaciare, care prejudiciază bugetul general consolidat, constituind, în același timp, un pilon important al economiei subterane.

Fenomenul este generat de situația economică, de nerespectarea legii și de unele curențe ale sistemului legislativ în domeniu. Pe acest fond general s-au dezvoltat, în timp, numeroase mijloace pentru a evita plata obligațiilor fiscale către stat, iar făptașii pot fi împărțiți în două categorii mari: cei care speculează lacunele legislative și cei care utilizează procedee ilegale.

În considerarea faptului că securitatea economică reprezintă unul dintre elementele structurale ale securității naționale, un important domeniu de intervenție subsumat acestui obiectiv strategic este protejarea bugetului general consolidat, prin combaterea evaziunii fiscale care, pe fondul prelungirii și acutizării crizei economice, reflectată în situația socio-economică precară a populației României, se constituie într-o reală amenințare la adresa capacității de sustenabilitate bugetară, fiind una dintre cele mai active forme de alimentare a economiei subterane și a unor activități de crimă organizată și terorism.

S-a constatat că, prin gravitate, modalități de manifestare, repetabilitatea acțiunilor și cumulul prejudiciilor aduse bugetului general consolidat, în contextul socio-economic actual și pe fondul acutizării efectelor crizei economice mondiale, actele de evaziune fiscală de mare amploare sau generalizată prejudiciază valorile naționale, afectând menținerea ordinii publice.

În scopul **prevenirii și combaterii evaziunii fiscale**, în urma **ședinței C.S.A.T. din 28.06.2010**, a fost adoptată **Hotărârea nr. 69/2010 privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale**, stabilindu-se constituirea, **la nivel strategic**, a unui **Grup de Lucru Interinstituțional (GLI)**, format din secretari de stat ai ministerelor implicate (Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției) și reprezentanți ai Ministerului Public și ai Serviciului Român de Informații, în sarcina cărora au fost stabilite responsabilități concrete, conform celor **9 domenii prioritare de intervenție** asimilate obiectivelor prevăzute în hotărâre: prevenirea și combaterea evaziunii fiscale în domeniile producerii și comercializării **produselor energetice, alcoolului și băuturilor alcoolice**,

tutunului, mărfurilor agroalimentare, construcțiilor și materialelor de construcții, transporturilor, turismului, materialului lemnos, forței de muncă „la negru” și „la gri”.

Principalele obiective ale Grupului de Lucru Interinstituțional (GLI) sunt: (i) recuperarea prejudiciilor generate de faptele de evaziune fiscală și (ii) coordonarea activității Grupurilor de Lucru Operaționale (GLO) de la nivelul județelor.

Principalele propuneri elaborate în cadrul GLI în anul 2011 pentru îmbunătățirea cadrului legislativ s-au concretizat în:

- proiectul de lege pentru modificarea și completarea *Codului penal* și a *Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*, prin care se va reglementa în dreptul intern confiscarea extinsă;
- proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea îmbunătățirii activității de valorificare a bunurilor sechestrate sau, după caz, intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului;
- Hotărârea Guvernului nr. 32/2011 pentru operaționalizarea Oficiului Național pentru Recuperarea Creanțelor.

În baza documentării efectuate de organele de cercetare penală, procurorii au confirmat începerea urmăririi penale în **10.560 de cauze** instrumentate de Poliția Română, dintre acestea **8.602** fiind în domeniile prioritare.

Referitor la rezultatele obținute de Poliția Română în cursul anului 2011, în domeniul prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, datele statistice arată constatarea unui număr de **16.342 de infracțiuni (+14,49% față de anul 2010)**.

Ca urmare a infracțiunilor de natură economico-financiară, prejudiciul cauzat este de 24,9 miliarde lei (+133,4%), din care s-au recuperat 1,9 miliarde lei (+305,7%). În cazul infracțiunilor de evaziune fiscală, prejudiciul cauzat este de 3,8 miliarde lei (+269,6%), din care s-au recuperat 0,8 miliarde lei (+549,8%).

Au fost înaintate la Parchet, cu propunere de declinare a competenței, **1.049 de dosare penale**, ce au ca obiect **4.692 de fapte penale**, fiind deferite parchetelor **3.329 de persoane**, iar alte **911** la Direcția Națională Anticorupție. Au fost implicate în fapte de corupție **1.332 de persoane cu funcții de conducere** (393 deferite la D.N.A.).

Principalele rezultate obținute de M.A.I. în anul 2011 pe cele 9 domenii prioritare de acțiune în prevenirea și combaterea evaziunii fiscale:

- creșterea cu **128,98%** a numărului începerilor de urmărire penală, de la 4.189 în 2010 la 9.592 în 2011;
- creșterea cu **56,63%** a numărului de grupuri infracționale cercetate, de la 498 în 2010 la 780 în 2011;

- creșterea cu **156,4%** a valorii măsurilor asigurătorii dispuse, de la 75 de milioane lei în 2010 la 192 de milioane lei în 2011;
- creșterea cu **86,38%** a numărului contravențiilor aplicate, de la 20.275 în 2010 la 37.789 în 2011;
- dublarea valorii contravențiilor aplicate, de la **26 de milioane** lei în 2010 la **54 de milioane** lei în 2011.

D. PREVENIREA ȘI COMBATEREA TRAFICULUI ȘI CONSUMULUI ILICIT DE DROGURI ȘI A TRAFICULUI DE PERSOANE

*În anul 2011, Agenția Națională Antidrog și Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane **au fost reorganizate ca direcții cu personalitate juridică, în subordinea M.A.I.**, cu preluarea, de la Inspectoratul General al Poliției Române, a atribuțiilor funcționale, a posturilor și personalului aferent, a patrimoniului, precum și a celorlalte drepturi și obligații.*

Fenomenul traficului și consumului ilicit de droguri a ajuns să constituie o prezență negativă constantă a vieții cotidiene, dominând medii diverse, de la marile aglomerări urbane până la sfera virtuală. Este un fenomen care afectează tinerii, echilibrul familiei, siguranța mediului școlar, comunitatea și întreaga societate. Autoritățile publice și structurile mediului neguvernamental au încercat și continuă să depună eforturi pentru a contracara acest fenomen, printr-o informare corectă, prin măsuri de prevenire eficiente, modificări ale cadrului legal, furnizare de alternative sănătoase de viață, evaluări constante și sprijin de specialitate.

Noua provocare este reprezentată, în principal, de produsele denumite generic „etnobotanice”, produse care conțin substanțe sau amestecuri de substanțe chimice, sintetizate în laboratoare, ce produc efecte fiziologice și psihologice asemănătoare drogurilor de risc/mare risc.

Substanțele noi cu proprietăți psihoactive și tiparele noi ale consumului de droguri au implicații importante asupra sănătății publice și asupra politicii în domeniul drogurilor.

La sfârșitul lunii ianuarie 2012, pe teritoriul național mai funcționau **12 magazine specializate** în comercializarea directă de substanțe noi cu efecte psihoactive (așa-numitele „magazine de vise”, cunoscute sub denumirile de „Spice Shop”, „Smart Shop” sau „Weed Shop”), față de **158** de astfel de unități identificate în luna martie 2011.

În privința prevenirii consumului de droguri în mediul școlar, familial și în comunitate, s-au derulat următoarele activități:

- **în mediul preșcolar** au fost realizate **112 activități de prevenire** ce au avut ca beneficiari: 3.387 de copii, 568 de părinți și 325 de cadre didactice;

- **în mediul școlar (primar, gimnazial și liceal)** s-au desfășurat **5.636 de activități de prevenire** (5.139 în mediul urban și 527 în mediul rural) ce au avut ca beneficiari: 272.353 de elevi, 8.236 de părinți și 16.777 de cadre didactice;
- **în mediul universitar** s-au desfășurat **313 activități de prevenire** cu 20.470 de studenți și 502 cadre didactice ca beneficiari;
- **în familie** s-au desfășurat **272 de activități de prevenire** (254 în mediul urban și 18 în mediul rural), cei 8.884 de beneficiari fiind reprezentați de părinți naturali, asistenți maternali, copii din centre de plasament și cadre medicale;
- **în comunitate** au fost realizate **1.981 de activități de prevenire**. Beneficiarii, în număr de 182.672, sunt reprezentați de membrii comunităților locale, de persoane aflate în stare privativă de libertate, de voluntari, de copii și tineri aflați în centre de plasament;
- de asemenea, s-au inițiat **4 campanii naționale** de informare, educare, conștientizare, pentru reducerea riscurilor asociate consumului, pentru creșterea factorilor de protecție și scăderea factorilor de risc, pentru promovarea serviciilor de asistență.

În scopul reducerii cererii și ofertei de droguri, au fost **destructurate 82 de grupuri infracționale organizate** cu preocupări infracționale în sfera traficului și consumului ilicit de droguri (**-11%**), cu **574 de persoane trimise în judecată (+0,4%)**, dintre care **272 în stare de reținere/arestare (+0,4%)**.

Traficul de persoane și traficul de migranți constituie, în sine, fenomene cu profunde implicații de ordin social și economic, prin care se aduce atingere drepturilor și libertăților persoanei și ordinii de drept.

Grupările de traficanți adoptă metode noi, care le permit să gestioneze eficient diversele etape ale traficului. Modelele clasice de organizare, în care recrutaorul era și transportator și exploatator la destinație, sunt înlocuite din ce în ce mai frecvent cu modele de organizare de tip piramidal, în care fiecare etapă a traficului este gestionată de anumite persoane care ajung să se specializeze pe un anumit segment, fapt care conduce la maximizarea eficienței și sporirea rapidă a profiturilor obținute. Apar din ce în ce mai frecvent cazuri în care astfel de grupări criminale își largesc aria acțiunilor ilicite, tocmai din cauza fragmentării și specializării secvențiale a activităților de recrutare, traficare și exploatare a victimelor.

Totodată, s-au produs schimbări în modul de exploatare a victimelor, în sensul adaptării conduitei traficanților la schimbările legislative și la creșterea gradului de conștientizare de către potențialele victime a pericolelor la care riscă să se expună, dacă ajung să fie traficate.

Regimul relativ privind accesul și circulația străinilor pe teritoriul național, adaptat în totalitate normelor europene și internaționale, menține constant interesul rețelelor specializate în traficul de migranți.

În anul **2011**, au fost înregistrate **14 cazuri de trafic de ființe umane** în care au fost identificați **23** de traficanți și **78** de victime, dintre acestea **2** grupuri (**6** traficanți și **14** victime) fiind organizate în vederea săvârșirii infracțiunii de trafic de persoane.

Spre comparație, în anul **2010** au fost înregistrate **15** cazuri de trafic de ființe umane în care au fost identificați **29** de traficanți și **50** de victime, dintre care **5** grupuri (**18** traficanți și **25** de victime) organizate în vederea săvârșirii infracțiunii de trafic de persoane.

În anul **2011**, au fost **destructurate 79 (+20%) de grupuri infracționale organizate** cu preocupări infracționale în sfera traficului de ființe umane și migrație ilegală, cu **556 (+11%)** persoane trimise în judecată, dintre care **280 (+24%)** în stare de reținere/arestare.

E. CONTROL ȘI ANTICORUPȚIE

În domeniul prevenirii și combaterii corupției, în anul 2011 s-au depus eforturi sporite în vederea asigurării unui mediu de integritate la nivelul Ministerului Administrației și Internelor.

Direcția Generală Anticorupție

În perioada de referință, s-au efectuat cercetări și au fost **înaintate la Parchet 2.497 de lucrări și dosare penale** (+25% față de 2010). Dintre acestea **1.270** au fost din sesizare proprie, iar **1.227** primite de la structurile de Parchet.

Cu ocazia activităților procedurale derulate, au fost efectuate cercetări cu privire la **5.222 de persoane** (+39%), dintre care **2.314 lucrători M.A.I.** (+40%).

În anul 2011, dintre cele **1.947 de persoane învinuite** (+30%) **533** provin din cadrul ministerului (+42%), **50** având funcții de conducere și **483** funcții de execuție.

Au fost **inculpate 1.128 de persoane** (+60%), dintre care **399 de lucrători ai M.A.I.** (+88%), **33** cu funcții de conducere și **366** de execuție.

Totodată, **se consemnează o dublare a numărului de persoane arestate preventiv și o creștere cu 265% a personalului M.A.I. arestat.**

A fost efectuat un studiu axat pe datele statistice referitoare la **persoanele învinuite și inculpate din cadrul M.A.I.** în anul 2011. Astfel, analiza a reliefat faptul că, din totalul angajaților M.A.I., **0,39%** au fost învinuiți, iar **0,29%** au fost inculpați **pentru fapte de corupție.**

În anul 2011, s-a urmărit documentarea unor cauze complexe și organizarea unor acțiuni de anvergură care să vizeze destructurarea unor grupuri organizate în care erau implicați și lucrători ai ministerului. Astfel,

a fost documentată activitatea infracțională a **63 de grupări organizate**, compuse din **737 de persoane**, dintre care **273 de lucrători** ai ministerului.

În sarcina acestora s-a reținut săvârșirea unor infracțiuni de corupție în conexiune cu contrabanda de tutun sau alte produse accizabile, evaziune fiscală, sustragere de produse petroliere, furturi de autovehicule, înmatriculări în fals și, nu în ultimul rând, eliberarea frauduloasă de permise de conducere.

De asemenea, s-a realizat o **analiză asupra finalității judiciare a cauzelor de corupție instrumentate de D.G.A.** de la înființare (2005-2006) și până în prezent (2011). Astfel, din totalul dosarelor în care au fost efectuate acte procedurale, procurorii de caz au dispus **1.184 de rechizitorii**, fiind pronunțate **1.063 de hotărâri judecătorești**, dintre care **606 definitive** (53%).

Din ordinul ministrului Administrației și Internelor, **Direcția Generală Anticorupție, în colaborare cu Inspectoratul General al Poliției Române, prin Direcția Rutieră, a organizat și desfășurat activități preventiv-educative cu personalul** care își desfășoară activitatea în cadrul formațiunilor de poliție rutieră. O activitate similară s-a desfășurat la **Poliția de Frontieră Română**. Acțiunile au contribuit atât la consolidarea responsabilității profesionale a polițiștilor rutieri față de riscurile și consecințele implicării în acte de corupție, cât și la o îmbunătățire a nivelului de calitate și eficiență a serviciului polițienesc.

În vederea descurajării actelor de corupție, M.A.I. a demarat, la sfârșitul anului 2011, un proiect privind instalarea de camere de luat vederi pe mașinile Poliției Rutiere.

Direcția Generală Audit Intern

În domeniul auditului intern, în perioada de referință au fost efectuate **593 de misiuni**, dintre care:

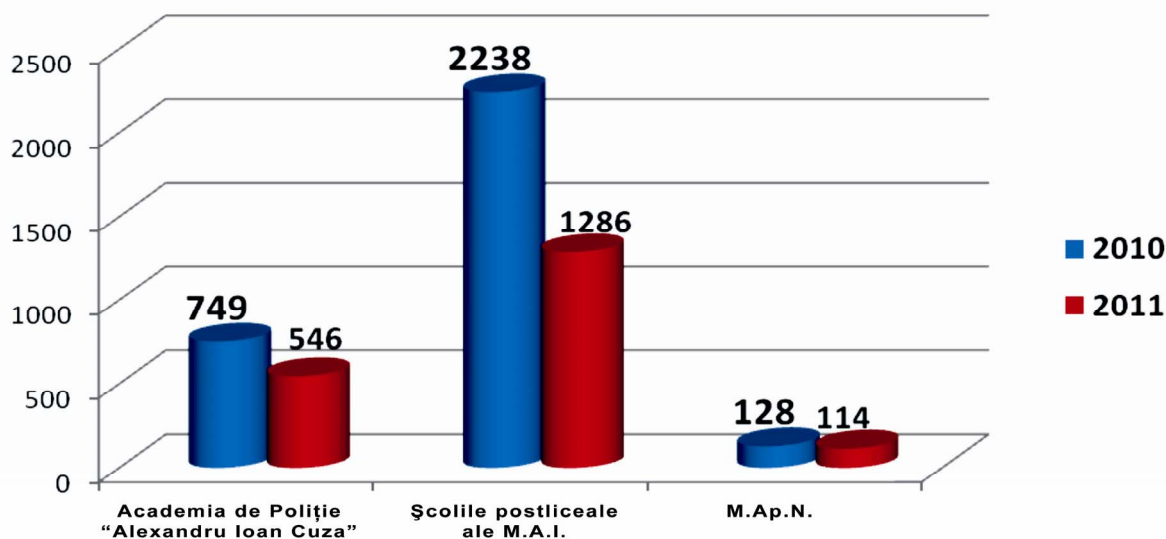
- **264** de misiuni cu caracter excepțional (ad-hoc), ordonate de conducerea ministerului suplimentar celor programate prin Planul anual de audit public intern;
- **164** de misiuni de asigurare (planificate), dintre care **128** de misiuni de audit de regularitate și **36** de misiuni de audit de sistem;
- **121** de misiuni privind modul de implementare a recomandărilor formulate în misiunile de audit public intern anterioare;
- **21** de misiuni intersectoriale privind evaluarea sistemului de control intern/managerial în Ministerul Administrației și Internelor, coordonate de către U.C.A.A.P.I. – M.F.P.;

- **13** misiuni de evaluare a activității de audit intern la nivelul Instituțiilor Prefectului și la birourile teritoriale de audit intern din cadrul D.G.A.I. (Craiova, Cluj, Brașov);
- **9** misiuni privind evaluarea fiabilității sistemului contabil;
- **1** misiune de consiliere formalizată.

F. PROCESUL DE ÎNVĂȚĂMÂNT ȘI PREGĂTIRE

În domeniul pregătirii profesionale, misiunea de ansamblu a sistemului formării inițiale este aceea de a contribui la **asigurarea instituției cu personal pregătit, competent, integru**, dedicat interesului comun al organizației și capabil să își îndeplinească atribuțiile, cu respectarea celor mai înalte valori sociale și instituționale. La nivelul instituțiilor de învățământ ale M.A.I., în anul 2011 s-a procedat la o redimensionare a numărului de locuri în funcție de necesități.

Situația comparativă a numărului de locuri pentru care s-au organizat concursuri de admitere în instituțiile de învățământ pentru formarea inițială a personalului M.A.I. (inclusiv din unitățile de învățământ ale M.Ap.N.), în anii 2010 și 2011, se prezintă astfel:



Este de menționat faptul că, în anul 2011, ministrul Administrației și Internelor a **interzis acordarea oricăror derogări de la condițiile și criteriile specifice pentru recrutarea candidaților la admiterea în instituțiile de învățământ ale ministerului.**

La nivelul Institutului de Studii pentru Ordine Publică, în scopul dezvoltării de competențe, abilități și aptitudini necesare desfășurării activităților profesionale, potrivit cerințelor posturilor/funțiilor specifice M.A.I., precum și pentru fundamentarea programelor de formare profesională continuă, s-au derulat 181 de programe de formare profesională, cu participarea a 3.458 de cursanți.

IV. AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE

Activitățile din anul 2011 s-au derulat în consonanță cu **exigențele sporite din domeniul afacerilor europene, relațiilor și cooperării internaționale**, ce decurg din statutul României de stat membru al Uniunii Europene, stat membru N.A.T.O. și țară care este pregătită să adere la spațiul Schengen.

Pentru îndeplinirea priorităților și obiectivelor strategice, s-au derulat următoarele activități:

- pregătirea participării României la Consiliile J.A.I. și la acțiunile organizate de președințiile Consiliului U.E. și Comisiei Europene;
- dezvoltarea relațiilor de cooperare a M.A.I. cu structuri similare din alte state și cu organizații internaționale, cu accent pe promovarea parteneriatelor strategice și a parteneriatelor de cooperare;
- coordonarea misiunii de evaluare a Comisiei Europene în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare privind reforma sistemului judiciar și lupta împotriva corupției;
- asigurarea absorbției fondurilor aferente unor instrumente financiare: *Facilitatea Schengen*, programul general „*Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii*” și a altor fonduri externe. În luna decembrie 2011, Comisia Europeană a transmis părții române raportul misiunii de audit cu privire la gestionarea Facilității Schengen, care **subliniază faptul că statul român a absorbit integral suma contractată prin Facilitatea Schengen și cea aferentă fluxurilor de numerar, respectiv 602 milioane euro**;
- asigurarea participării la misiuni internaționale în diferite teatre de operațiuni;
- coordonarea activității atașatilor de afaceri interne.

Aderarea la spațiul Schengen

În luna ianuarie 2011, a fost aprobat ultimul raport de evaluare Schengen, în domeniul SIS/SIRENE, în cadrul reuniunii grupului de lucru SCH-EVAL de la Bruxelles.

Este de menționat faptul că România a parcurs toate etapele procesului de aderare la spațiul Schengen și a îndeplinit toate criteriile tehnice necesare. Vizitele de evaluare s-au desfășurat în perioada 2009-2010, toate rapoartele de evaluare fiind aprobate.

La 8 iunie 2011, Parlamentul European a avizat proiectul de Decizie privind aplicarea integrală a acquis-ului Schengen în România și Bulgaria.

La 9 iunie 2011, Consiliul J.A.I. a aprobat Concluziile Consiliului cu privire la finalizarea procesului de evaluare a stadiului de pregătire a

României și Bulgariei pentru aplicarea integrală a prevederilor acquis-ului Schengen.

Decizia Consiliului privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Bulgaria și în România a fost luată în discuție cu ocazia Consiliului J.A.I. din **22 septembrie 2011**, pe perioada președinției poloneze. Franța și Germania au condiționat un vot pozitiv pe marginea Deciziei de introducere, de includere în textul acesteia, a aderării etapizate, respectiv octombrie 2011 pentru frontiere aeriene și maritime și iulie 2012 pentru reluarea discuțiilor pentru eliminarea controalelor la frontierele terestre. Finlanda și Olanda au refuzat aprobarea Deciziei, motivând lipsa progreselor în domeniul justiției și combaterii corupției. Având în vedere că nu s-a obținut unanimitatea necesară adoptării Deciziei, președinția poloneză a amânat votul.

Cu ocazia întrunirii Consiliului European din **23 octombrie 2011**, președintele van Rompuy a solicitat introducerea în minuta reuniunii a unei declarații care sublinia necesitatea ca, până în luna decembrie 2011, să se găsească o formulă adecvată de compromis, care să permită aderarea celor două state la spațiul Schengen în cursul anului 2012. Aderarea ar fi presupus un proces în trepte – ridicarea controalelor la frontierele interne aeriene și maritime până la data de 31 martie 2012, urmând ca o decizie privind ridicarea controalelor la frontierele terestre să fie luată nu mai târziu de 31 iulie 2012.

În cadrul Consiliului J.A.I. din 13-14 decembrie 2011, făcând referire la angajamentele asumate în Concluziile Consiliului European prin care se solicita clar adoptarea deciziei cât mai curând posibil, **președinția poloneză a amintit că România și Bulgaria au finalizat cu succes procesul de evaluare Schengen, fapt recunoscut unanim de toate statele membre.**

Subiectul aderării României și Bulgariei la spațiul Schengen se află pe agenda Consiliului European din perioada 1-2 martie 2012, dar și pe agenda Consiliului J.A.I. din data de 8 martie, la Bruxelles.

V. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Activitățile M.A.I. în domeniul administrației publice au vizat, în anul 2011, **următoarele obiective:**

- continuarea măsurilor de **reformă**, în conformitate cu obiectivele Programului de guvernare 2009-2012 și angajamentele asumate în acordul stand-by cu Fondul Monetar Internațional și memorandumul de înțelegere cu Uniunea Europeană privind reformele structurale în sistemul public;

- creșterea accesului și calității **serviciilor publice comunitare** furnizate de instituțiile subordonate, cu precădere prin dezvoltarea tehnologiilor informației și facilităților *e-administrație* și *e-guvernare*;
- organizarea **Recensământului populației și locuințelor**, în ultima decadă a lunii octombrie 2011.

În anul 2011, **procesul de reformă în administrația publică a continuat**. Concomitent, M.A.I. a întreprins acțiuni pentru **dezvoltarea capacității administrative și a infrastructurii locale**:

a) a fost elaborată **o primă formă a proiectului Codului administrativ al României**, care va realiza sistematizarea și corelarea prevederilor legale referitoare la administrația publică centrală și locală, personalul bugetar, serviciile publice și proprietatea publică. Proiectul este rezultatul muncii intense a experților M.A.I., a celor angajați printr-un proiect cu finanțare comunitară și al dezbaterilor și consultărilor realizate cu peste 150 de autorități și instituții publice, instanțe judecătorești, instituții de învățământ și organizații neguvernamentale în cursul anului 2011;

b) a fost elaborat și promovat **proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali**. Propunerile M.A.I. sunt menite să crească eficiența funcționării autorităților administrației publice locale, documentul fiind elaborat în colaborare cu structurile asociative ale acestora. Proiectul, aflat în dezbaterile Senatului României, vizează în principal:

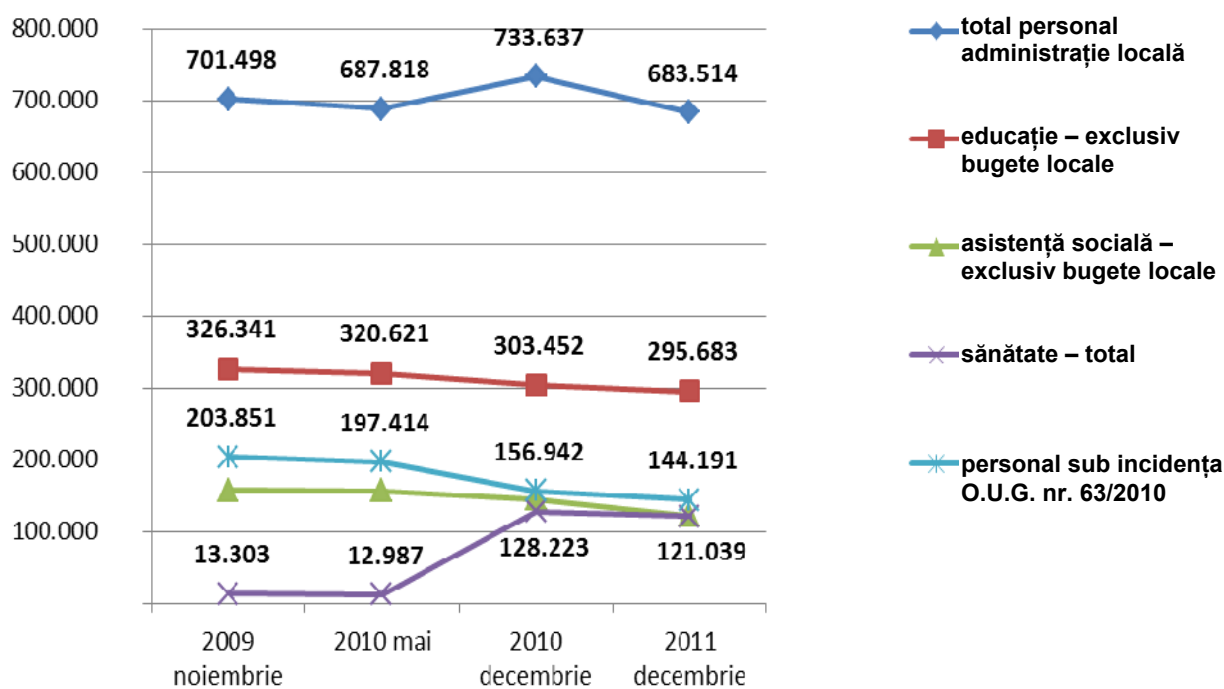
- i)** validarea mandatelor consilierilor și constituirea consiliilor locale și județene, prin proceduri obiective realizate prin instanțele de judecată;
- ii)** conducerea de către primar a ședințelor consiliilor locale;
- iii)** simplificarea sistemului de vot pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii locale;
- iv)** clarificări asupra reprezentării în justiție și a răspunderii autorităților locale pentru actele administrative emise/adoptate de acestea;

c) au fost promovate spre avizare de către Guvern trei note pentru ocuparea posturilor unice vacante în administrația publică locală, totalizând 1.400 de posturi;

d) a fost monitorizată implementarea prevederilor *O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare*, cu precădere în ceea ce privește numărul posturilor ocupate în administrația locală și tendințele soldului de plăți restante ale bugetelor locale către furnizori;

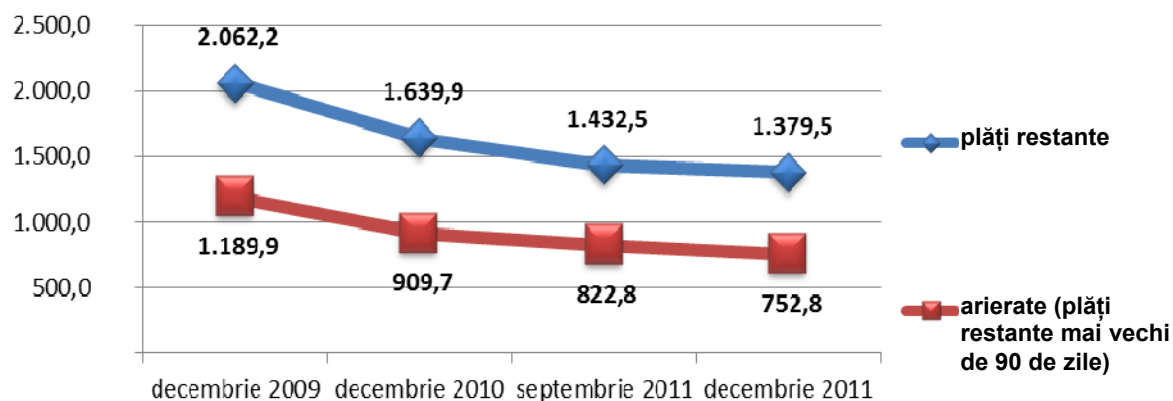
- i) În privința numărului personalului din administrația publică locală, se remarcă o reducere semnificativă în domeniile reglementate prin normativele de personal stabilite prin O.U.G. nr. 63/2010, dar și în învățământul preuniversitar și asistența socială; în cazul sănătății, cifrele au fost influențate de descentralizarea, în anul 2010, a circa 370 de spitale:

Evoluția numărului de personal din Administrația Publică Locală 2009–2011



- ii) În privința arieratelor, se observă o tendință descendentă față de anul 2009, ca urmare a măsurilor impuse prin O.U.G. nr. 63/2010, însă aceasta trebuie menținută și în anii următori:

Evoluția plăților restante și a arieratelor bugetelor unităților administrativ-teritoriale în perioada 2009–2011 (mil. lei)



e) în calitate de secretariat tehnic al Comitetului de monitorizare a Strategiei Naționale Anticorupție privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală (S.N.A.), M.A.I. a elaborat și promovat spre aprobare Guvernului memorandumul cu tema: *Continuarea implementării acțiunilor și măsurilor nerealizate din S.N.A. privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală*, documentul urmând să fie aplicat până la adoptarea unei noi S.N.A. În aplicarea memorandumului, a fost elaborată Strategia M.A.I. de prevenire și combatere a corupției pentru perioada 2011-2013, aprobată prin O.M.A.I. nr. 64 din 30.03.2011;

f) M.A.I. este organism intermediar în implementarea *măsurii 2 – mediu și infrastructură* (52,5 milioane CHF) – a Programului de cooperare România –Elveția. Prin această acțiune, vor fi finanțate măsuri de promovare a dezvoltării durabile prin proiecte de investiții în infrastructura energetică și de transport în patru colectivități locale;

g) M.A.I. a coordonat elaborarea *Strategiei Deltei Dunării pentru perioada 2011-2015*; strategia este finalizată și urmează a fi aprobată prin hotărâre a Guvernului;

h) M.A.I. a promovat programul guvernamental de sprijin pentru pensionari „Coșul de solidaritate”, aprobat prin hotărâre a Guvernului în data de 21.09.2011. Programul prevede ca societățile comerciale înființate de primării și consilii județene să ofere la vânzare pensionarilor produse alimentare la prețuri reduse.

M.A.I. a continuat **măsurile de restructurare a serviciului de producere și distribuție a energiei termice**, astfel:

a) în anul 2011, au fost alocate bugetelor locale sume în valoare totală de 534 de milioane lei pentru **susținerea funcționării sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației**, dintre care 232 de milioane lei pentru compensarea prețurilor la combustibili și 302 milioane lei pentru achitarea obligațiilor restante ale centralelor termice către furnizorii de cărbune și transportatori, care, la rândul lor, aveau datorii la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale;

b) au continuat lucrările de investiții în cadrul programului „**Termoficare 2006-2015 – căldură și confort**”, alocațiile de la bugetul de stat totalizând 36,4 milioane lei;

c) a fost eliminată obligația Guvernului de a aloca din bugetul de stat sume pentru compensarea combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice; în schimb, pentru a atenua impactul creșterii facturii la încălzire asupra categoriilor de populație cu venituri reduse, a fost extins sistemul de ajutoare pentru încălzire.

M.A.I. a făcut **progrese și în privința creșterii calității și accesului la serviciile publice comunitare**. Dintre acțiunile realizate menționăm:

a) în domeniul stării civile și evidenței persoanelor, au fost făcute eforturi în scopul informatizării și extinderii serviciilor **e-administrație**. Astfel, a început implementarea, în colaborare cu M.C.S.I. și S.T.S., a Sistemului Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă (SIIEASC), în cadrul programului „Economia bazată pe cunoaștere”, finanțarea fiind asigurată printr-un împrumut acordat de Banca Mondială. Prin implementarea acestui proiect, se va asigura informatizarea celor 3.187 de oficii de stare civilă din România;

b) în domeniul **pașapoartelor**, acțiunile s-au concentrat pe creșterea accesului la servicii și diversificarea echipamentelor din dotare:

i) au fost deschise puncte mobile de preluare și eliberare a pașapoartelor în localități îndepărtate de municipiile reședință de județ: Sebiș și Lipova (Arad), Tecuci (Galați), Petroșani (Hunedoara) și Sighetu Marmăției (Maramureș);

ii) a fost operaționalizat Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice, prin care vor fi personalizate cardurile naționale de asigurări sociale de sănătate, legitimațiile de călătorie tip card, precum și, în perspectivă, cărțile electronice de identitate.

c) în privința **regimului permiselor auto, înmatriculării vehiculelor și eliberării certificatelor de înmatriculare**, activitățile s-au concentrat pe extinderea accesului la servicii prin intermediul internetului și pe îndeplinirea obligațiilor României ca membru al U.E., astfel:

i) au fost dezvoltate servicii on-line pentru mediul privat și cetățeni, respectiv înmatriculare on-line, programare la examenul pentru obținerea permisului de conducere, obținere statistici reprezentative;

ii) a fost operaționalizat sistemul EUCARIS (European Car Registration Informatic System) și au fost create condițiile pentru implementarea Tratatului de la Prüm și a Deciziilor Consiliului U.E. nr. 615 și 616/JHA/2008.

Pentru asigurarea condițiilor optime de realizare a Recensământului populației și locuințelor, M.A.I. a realizat următoarele acțiuni:

a) coordonarea și îndrumarea autorităților administrației publice locale în realizarea obligațiilor acestora;

b) selectarea din Registrul Național de Evidență a Persoanelor (RNEP), prelucrarea și transmiterea către I.N.S. a datelor privind repartitia persoanelor domiciliante la un număr de 6.613.575 de adrese unice de la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor din România;

c) realizarea nomenclatorului stradal la nivelul întregii țări și transmiterea către Comisia Centrală de Recensământ a sectoarelor de recensământ;

d) coordonarea activității instituțiilor prefectului și a autorităților administrației publice locale în perioada colectării propriu-zise a datelor.

VI. ABSORBȚIA FONDURILOR EUROPENE

Ministerul Administrației și Internelor, în calitate de beneficiar de proiecte cu finanțare externă nerambursabilă, a **depus**, în perioada 01.01-31.12.2011, **182 de cereri de finanțare**, în valoare de **165.355.847 euro**, a **contractat 84 de proiecte**, în valoare de **85.337.951 euro** și a beneficiat de **plăți** în valoare de **34.420.192 euro**.

Situație privind proiectele cu finanțare europeană/granturi derulate de M.A.I. în calitate de beneficiar, în anul 2011 = valori exprimate în euro =				
Nr. proiecte depuse	Valoare proiecte depuse	Nr. proiecte contractate	Valoare proiecte contractate	Plăți
182	165.355.847	84	85.337.951	34.420.192

A. EXEMPLE DE PROIECTE CU FINANȚARE EXTERNĂ NERAMBURSABILĂ IMPLEMENTATE DE STRUCTURILE M.A.I.

POLIȚIA ROMÂNĂ

În conformitate cu prioritățile stabilite prin strategiile existente la nivel european, respectiv *Programul Stockholm*, și național, respectiv *Strategia Națională de Ordine Publică 2010-2013*, Poliția Română își va concentra activitatea pe îmbunătățirea siguranței cetățeanului, axându-se în principal pe proiecte de finanțare pentru eficientizarea activității.

În cursul anului 2011, a fost finalizat, la București, proiectul „*Crearea de unități de cooperare polițienească (Puncte Focale Naționale) pentru cooperarea operațională și strategică în Balcanii de Vest*” (ILECUs).

Se află în curs de implementare proiectul „*Cooperarea polițienească – sprijin regional pentru consolidarea inițiativei de cooperare în sud-estul Europei – Centrul SECI/SELEC în vederea combaterii criminalității transfrontaliere*”.

JANDARMERIA ROMÂNĂ

- implementarea unui *sistem de tip e-learning* pentru instruirea și perfecționarea continuă a angajaților Jandarmeriei Române;
- implementarea proiectului *Sistemul Unitar de Raportare a Evenimentelor (SURE)* care vizează îmbunătățirea activității și a capacității de analiză și sinteză a personalului operativ al Jandarmeriei Române;
- continuarea implementării „*Programului de dezvoltare a sistemului de control intern/managerial al I.G.J.R.*”;
- asigurarea condițiilor tehnice de instalare, punere în funcțiune a echipamentelor și conectarea acestora, în colaborare cu S.T.S., la Rețeaua integrată de

comunicații voce-date a M.A.I. pentru unitățile/subunitățile de jandarmi dispuse în municipii (altele decât cele reședință de județ), orașe, comune;

– continuarea activităților specifice pentru implementarea proiectelor „*Sistem Unitar de Raportare a Evenimentelor*” și „*Sistem Informatic pentru Managementul Situațiilor de Criză*”.

INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

– îmbunătățirea calității gestionării situațiilor de urgență și asigurarea unor condiții superioare pentru managementul tipurilor de risc, prin implementarea *Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență* (SMISU);

– îmbunătățirea *dotării și a înzestrării cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție* a structurilor operative s-a realizat prin:

- achiziția directă cu fonduri bugetare a: 2 autospeciale de intervenție și salvare de la înălțimi de peste 70 m, accesorii P.S.I., echipament de protecție și substanțe stingătoare;
- preluarea prin comodat de la Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară, ca urmare a derulării Programului Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 3, a 77 de autospeciale, 9 ambulanțe și 2 centre de comandă și control.

UNITATEA CENTRALĂ PENTRU REFORMA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

A implementat o serie de proiecte finanțate prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, și anume:

– un cadru legislativ mai coerent pentru o administrație publică mai eficientă, prin intermediul căruia a fost elaborat proiectul Codului administrativ al României;

– asociațiile de dezvoltare intercomunitară – instrument pentru furnizarea în comun, în condiții de calitate și eficacitate, a serviciilor publice locale, prin care a fost elaborat manualul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din România, precum și o bază de date și o pagină web;

– mecanisme moderne pentru o administrație eficientă, prin care au fost elaborate instrumente de sprijin pentru implementarea Cadrului Comun de Autoevaluare (CAF) și a altor metode de modernizare a activității instituțiilor publice;

– studiu diagnostic privind fenomenul de corupție în administrația publică locală, prin care se realizează un studiu sociologic cu privire la dimensiunile fenomenului de corupție.

DIRECȚIA PENTRU POLITICI FISCALE ȘI BUGETARE LOCALE

A implementat proiectul „*Realizarea arhitecturii sistemului informațional și a structurii bazei de date economico-financiare ale autorităților administrației publice locale – BDAPL*”, prin care au fost elaborate documentațiile tehnice pentru implementarea bazei de date.

DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT OPERAȚIONAL

Proiectul pentru realizarea „Sistemului Informatic pentru Managementul Integrat al Evenimentelor de Ordine Publică – SIMIEOP”, finanțat din fonduri structurale – PODCA, în valoare de aproximativ 2,5 milioane euro, se află în faza de implementare.

DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE

- au fost atrase fonduri cu finanțare U.E. în domenii specifice: cooperare polițienească, luptă împotriva criminalității, azil-migrație (*ISEC – Prevenirea și lupta împotriva criminalității – 2010, IPA Regional Programme 2008 și 2009* în valoare de 1,5 milioane euro);
- au fost gestionate proiectele cuprinse în Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”;
- D.G.A.E.R.I. a pregătit documentația necesară pentru depunerea de către România a solicitării privind mobilizarea Fondului de Solidaritate al U.E. ca urmare a inundațiilor din luna iunie 2011. României i-a fost alocată suma de 24.967.741 euro.

ARHIVELE NAȚIONALE

Pentru digitalizarea resurselor arhivistice în scopul oferirii unui spectru mai larg de produse și servicii informaționale, s-au demarat și continuat următoarele proiecte cu fonduri europene:

- Sistem informatic integrat pentru gestiunea serviciilor oferite clienților Arhivelor Naționale;
- *Acces la cultură* – Biblioteca Digitală a României – Platformă unitară de resurse pentru eficientizarea serviciilor publice în domeniul culturii;
- EDLocal – Facilitarea accesului la documentele digitale locale sau regionale prin intermediul Bibliotecii Digitale Europene;
- Patrimoniul digital transfrontalier și prezentarea istoriei comune, organizarea sesiunilor științifice, realizarea publicațiilor.

OFICIUL ROMÂN PENTRU IMIGRĂRI

În cursul anului 2011, au fost semnate contractele de finanțare pentru proiectele din cadrul PODCA – „Modernizarea și integrarea aplicațiilor software din cadrul O.R.I. prin optimizarea Sistemului Informatic de Management al Străinilor” și „Oficiul Român pentru Imigrări – dezvoltarea competențelor profesionale în vederea creșterii eficienței în plan organizațional”.

UNITATEA DE POLITICI PUBLICE

Au fost implementate proiectele:

- *Proces decizional la nivel M.A.I. – eficiență și coerență*; valoarea totală a cheltuielilor proiectului a fost de 4.401.210 lei;

– *Procese decizionale eficiente la nivelul administrației publice locale din România; valoarea totală a cheltuielilor proiectului până în prezent a fost de 4.594.762 lei.*

DIRECȚIA PENTRU EVIDENȚA PERSOANELOR ȘI ADMINISTRAREA BAZELOR DE DATE

Se află în curs de implementare proiectul *Sistemul național integrat de introducere și actualizare a informațiilor legate de evidența persoanelor.*

B. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE (PODCA)

PODCA este gestionat de către **Direcția pentru Dezvoltarea Capacității Administrative** (D.D.C.A.) din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, **cu rol de Autoritate de Management** (AM PODCA).

Alocarea financiară a PODCA pentru perioada **2007-2013** este de **246 milioane euro** (85% contribuție Uniunea Europeană și 15% contribuție națională).

Stadiul procesului de evaluare

Până la sfârșitul anului 2011, au fost depuse de către beneficiari **1.370 de proiecte** în valoare totală solicitată de **843,2 milioane euro**, dintre care:

- **aprobate: 368 de proiecte** în valoare totală contractată de **205,9 milioane euro**, din care:
 - contracte/decizii de finanțare: 325 în valoare de 129,4 milioane euro;
 - proiecte aflate în contractare: 34 în valoare de 70,9 milioane euro;
 - proiecte retrase: 9 în valoare de 5,6 milioane euro.
- proiecte în curs de contractare: 72 în valoare de 180,8 milioane euro;
- respinse, retrase și reziliate: 632 de proiecte în valoare totală de 207,2 milioane euro;
- **în curs de evaluare: 298 de proiecte** în valoare totală solicitată **139,5 milioane euro**.

Stadiul plăților

Plățile efectuate către beneficiari până la sfârșitul anului 2011 totalizează **26,01 milioane euro**, reprezentând un procent de **absorbție națională de 11,8%** referitor la alocarea 2007-2013, **respectiv 9,08% rambursat de C.E.**

Plățile au fost efectuate mai ales către administrația publică locală, ONG-uri și universități. Contractele acestor instituții au însă o valoare mai mică, comparativ cu cele ale beneficiarilor din administrația publică centrală.

	Total contracte la 31 decembrie 2011	Total plăți la 31 decembrie 2011	Procent sume plătite față de valoarea contracte
Autorități centrale	98,8 mil. euro	12,6 mil. euro	12,75%
Autorități locale	22,8 mil. euro	9,9 mil. euro	43,42%
Alți beneficiari	7,8 mil. euro	3,5 mil. euro	44,87%
Total	129,4 mil. euro	26 mil. euro	20,1%

VII. BUGETUL MINISTERULUI

Principalele acțiuni finanțate în anul 2011 din bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor prin *Legea nr. 286/2010 a bugetului de stat pe anul 2011*, sunt următoarele:

Achitarea drepturilor salariale ale personalului M.A.I. aferente anului 2011	5.901.812 mii lei
Contractele pentru echiparea promoțiilor de absolvenți ai instituțiilor proprii de învățământ și înlocuirea echipamentului uzat	18.351 mii lei
Dotarea cu anvelope a autovehiculelor unităților M.A.I., pentru respectarea <i>O.G. nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere</i>	7.197 mii lei
Accize și T.V.A. în conformitate cu prevederile H.G. nr. 649/2009 și O.U.G. nr. 49/2010 pentru cantitățile de combustibili acordate M.A.I. cu titlu gratuit din rezervele de stat	97.561 mii lei
Recensământul general agricol (H.G. nr. 1370/2009) și recensământul populației și al locuințelor în România (H.G. nr. 1502/2009)	85.059 mii lei
Asigurarea funcționării normale a unităților ministerului, cu încadrarea în limitele bugetare aprobate	446.851 mii lei
Lucrări de rețehnologizare a centralelor termice și electrice de termoficare	35.459 mii lei
Compensarea creșterilor neprevăzute ale prețului combustibililor și achitarea obligațiilor către furnizorii de energie termică	523.841 mii lei
Cheltuieli derulate de Unitatea de Management al Proiectului de Diminuare a Riscurilor în cazul Producerii Calamităților Naturale și Pregătirea pentru Situații de Urgență, potrivit Anexei nr. 1 la <i>Legea nr. 389/2004</i>	5.395 mii lei
Rate și dobânzi aferente contractelor de achiziție autospeciale prin leasing financiar	71.294 mii lei
T.V.A. aferent contractului E.A.D.S.	136.000 mii lei
Obiective de investiții noi și în continuare, achiziții și dotări	128.000 mii lei
Achiziție apă grea conform H.G. nr. 1251/2011	79.000 mii lei
Acumularea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere, conform normativelor U.E.	12.000 mii lei

VIII. PRIORITĂȚI ALE M.A.I. PENTRU ANUL 2012

Pentru anul 2012, Ministerul Administrației și Internelor își propune continuarea reformelor inițiate în anii anteriori și elaborarea unor noi documente de politici publice care vizează implementarea obiectivelor asumate prin Programul de Guvernare 2012, Planul Strategic Instituțional 2010-2013 și prin strategiile sectoriale, în următoarele direcții de acțiune:

- **organizarea în condiții optime a alegerilor locale și parlamentare;**
- **creșterea gradului de siguranță publică și întărirea sentimentului de securitate în rândul cetățenilor, având ca rezultate așteptate:**
 - intensificarea activităților din sfera siguranței stradale și a siguranței rutiere;
 - utilizarea eficientă a resurselor din dispozitivele de ordine publică;
 - creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat;
 - reducerea numărului de persoane decedate ca urmare a accidentelor de circulație;
 - reducerea numărului de infracțiuni stradale;
 - creșterea fermității în aplicarea legii;
 - creșterea nivelului de încredere a populației în instituțiile Ministerului Administrației și Internelor.
- **aderarea la spațiul Schengen;**
- **întărirea capacității de intervenție și acțiune împotriva grupurilor infracționale** prin dinamizarea activităților din sfera combaterii infracționalității comise de grupuri organizate, structurate și nestructurate, realizate de efectivele de crimă organizată, investigații criminale și operațiuni speciale;
- **dezvoltarea capacității de combatere a fraudelor în cooperare cu celelalte instituții de aplicare a legii**, prin desfășurarea de activități comune din sfera combaterii evaziunii fiscale și contrabandei;
- **continuarea procesului de reorganizare și modernizare structurală în acord cu bunele practici existente la nivelul Uniunii Europene;**
- **implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare** (Fondul Social European, Fondul European de Dezvoltare Regională etc.), precum și din fonduri externe nerambursabile (Banca Mondială);
- **implementarea Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență (SMISU);**
- **continuarea Programului „Termoficare 2006-2015 – căldură și confort”, având ca scop eficientizarea sistemului centralizat de producere și distribuție a energiei termice;**

- **redimensionarea sistemului de formare profesională continuă a personalului M.A.I.**, care să conducă la apropierea de nevoile reale de pregătire a personalului, impuse de activitățile specifice domeniilor de activitate;
- **continuarea descentralizării mecanismelor decizionale** și asigurarea unui management consultativ, bazat pe comunicarea internă și cunoașterea personalului, în vederea creșterii capacității și calității serviciilor oferite cetățenilor.

Pentru organizarea alegerilor locale și parlamentare din anul 2012, M.A.I. va elabora, împreună cu Autoritatea Electorală Permanentă, proiectele de hotărâri ale guvernului de organizare și finanțare a activităților prevăzute de legislația electorală în vigoare și va lua parte la implementarea efectivă a acestora prin intermediul instituțiilor prefectului și al Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date.

În privința inițiativelor de reformă în administrația publică, vor fi realizate următoarele activități:

a) se va finaliza și transmite spre adoptare, Guvernului și Parlamentului, proiectul **Codului administrativ al României**; în prealabil, M.A.I. va organiza consultări ample cu toți actorii interesați;

b) M.A.I. va iniția elaborarea **Codului finanțelor publice locale**, cu obiectivul sistematizării și unificării reglementărilor din domeniul fiscalității și finanțelor publice locale, cu respectarea principiilor autonomiei locale;

c) M.A.I. va realiza și va supune dezbaterii un document de politică publică cuprinzând principiile, liniile directoare, instrumentele, etapele și actorii implicați în procesul de **reorganizare administrativ-teritorială a României**. În același context, va începe implementarea proiectului finanțat prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative referitor la analiza și soluțiile concrete de reorganizare administrativ-teritorială a României;

d) vor fi promovate noi măsuri de **descentralizare a responsabilităților către autoritățile locale**. În acest scop, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea și completarea *Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia*, prin care se vor transfera autorităților locale atribuțiile de aprobare și actualizare a inventarului domeniului public al unităților administrativ-teritoriale;

e) M.A.I. va propune reformarea componentei de investiții în infrastructura de transport și distribuție a energiei termice din cadrul Programului „**Termoficare 2006-2015 – căldură și confort**”, astfel încât să fie redusă contribuția financiară a bugetelor locale;

f) se va continua proiectul de realizare a **bazei de date cu informații economico-financiare de la nivelul unităților administrativ-teritoriale**

și a unui set relevant de indicatori. Toate informațiile vor fi disponibile pe portalul internet al M.A.I., astfel încât să poată fi utilizate atât de administrația publică centrală și locală, cât și de mediul academic, neguvernamental și de cetățenii interesați.

În privința serviciilor publice furnizate prin instituțiile subordonate, eforturile M.A.I. se vor concentra pe:

a) implementarea proiectului cărții electronice de identitate, după adoptarea și intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România;

b) extinderea sistemului punctelor mobile de lucru pentru preluarea de cereri și eliberarea de pașapoarte și în alte localități aflate la distanțe mari de municipiile-reședință de județ;

c) implementarea proiectelor referitoare la cardul național de asigurări sociale de sănătate și legitimațiile de călătorie tip card acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război;

d) realizarea schimbului automat de date privind vehiculele înmatriculate, conform Deciziilor Consiliului U.E. nr. 2008/616/JAI privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității;

e) extinderea serviciilor on-line furnizate de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, beneficiarilor cu „modul de plăți” și „producția și gestionarea plăcilor cu numere de înmatriculare”;

f) implementarea de standarde naționale privind examinarea la proba practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere (în scopul eficientizării procesului de examinare).

În ceea ce privește **absorbția fondurilor europene,** obiectivele propuse pentru anul 2012 constau în: finalizarea proiectelor aflate în curs de derulare la termenele prevăzute, contractarea de noi proiecte în domeniul ordinii publice, precum și în vederea continuării reformei în administrația publică centrală și locală, implementarea de bune practici din statele membre U.E., elaborarea de coduri, ghiduri, manuale de bune practici, strategii, metodologii, analize, studii, manuale de proceduri, contractarea de sisteme naționale informative integrate în diferite domenii de activitate.